



ОБЪЕКТИВНО О СОЗДАВАЕМЫХ «СТРОИТЕЛЬНЫХ» СРО

КОММЕНТАРИЙ НП «СТРС» К СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ

В связи с получением многочисленных вопросов от предприятий-изготовителей строительных материалов и изделий по поводу участия в создаваемых саморегулируемых организациях (СРО), Некоммерческое партнерство «Объединенный Совет по техническому регулированию в строительстве» (НП «СТРС») считает необходимым распространить следующую информацию:

Вокруг создания СРО сейчас идет большая возня, связанная как с личными амбициями некоторых отставных «генералов от строительства», так и с материальными интересами ряда «инициативных товарищей».

Объективная информация такова:

1. Вступили в силу два Федеральных закона:

«О саморегулируемых организациях» № 315-ФЗ от 01.12.2007;

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты...» № 148-ФЗ от 22.08. 2008 г.

2. Федеральным законом № 315-ФЗ от 01.12.2007 регулируются отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Федеральный закон № 315-ФЗ статьей 3 устанавливает требования к некоммерческим организациям, необходимые для приобретения статуса саморегулируемой организации.

3. Федеральный закон № 148-ФЗ от 22 июля 2008 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты...» устанавливает особенности и правовые основы саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (глава 6). Расшифровка этих видов деятельности — см. ОКВЭД (разъяснения в статье: «ОКВЭД вместо ОКОНХ», журнал «Окна и Двери» № 7 (100)/2005).

Федеральный закон № 148-ФЗ статьей 55 устанавливает требования к некоммерческим организациям, необходимые для приобретения статуса саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

4. Госдумой РФ 13 февраля 2009 г. в первом чтении принят проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты РФ» (в части установления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций). Законопроект инициирован депутатами Госдумы В. С. Плескачевским, Е. И. Богомольным, Д. В. Саблиным, П. А. Гужвиным, А. М. Плахотниковым.

Законопроект направлен на установление единого порядка проведения контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций.

В 14 главу КоАП «Административные правонарушения в области предпринимательской, профессиональной и иной деятельности» вносятся три дополнительные статьи: «Нарушение физическим лицом, осуществля-

ющим профессиональную деятельность, регулируемую в соответствии с федеральными законами, обязанностей, установленных этими законами», «Нарушение саморегулируемой организацией обязанностей, установленных федеральными законами, федеральными стандартами, регулирующими ее деятельность», «Осуществление дисквалифицированным лицом профессиональной деятельности, регулируемой в соответствии с федеральными законами».

Комментарии:

1. Как следует из п.2 и п.3 статьи 13 федерального закона № 315-ФЗ от 01.12.07, условием приобретения статуса саморегулируемой организации является наличие компенсационного фонда в размере не менее чем 3000 руб. на одного члена, или минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена не менее чем 30 тыс. руб. в год.

2. Как следует из п/п 2 п.2 статьи 55 федерального закона № 148-ФЗ от 22.07.08, условием приобретения статуса саморегулируемой организации, члены которой осуществляют строительство, является наличие компенсационного фонда в размере 1 млн. руб. на одного члена, или 300 тыс. руб. на одного члена, если организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности.

СРО, как некоммерческая организация, вправе самостоятельно определять размер вступительного взноса и создаваемых фондов. Поэтому единственным ограничением (снизу) для компенсационного фонда в этом случае является указанная выше сумма (300000 руб.).

3. Закон № 148-ФЗ не распространяется на обрабатывающие производства (см. ОКВЭД), к которым относятся также производства строи-



тельных материалов и изделий, если они не изготавливаются непосредственно на стройплощадке.

Тем самым, закон № 184-ФЗ — это закон для строителей и проектировщиков, позволяющий им создавать СРО с определенными особенностями. Соответственно, они вправе устанавливать собственные внутренние требования для своих членов только для тех работ, которые поименованы в разделе «Строительство» ОКВЭД. Такими работами может являться, в частности, монтаж окон, но не является — промышленное изготовление окон на предприятии-изготовителе (это, согласно ОКВЭД, обрабатывающее производство).

4. Объективно, закон № 148-ФЗ содержит целый ряд достаточно спорных положений, допускающих неоднозначную трактовку. Во многом это обусловлено тем, что закон делался под интересы конкретных лиц, которые таким образом пы-

таются сохранить свое положение и контроль над производителями. При этом целый ряд статей закона № 148-ФЗ входит в противоречие с федеральным законом № 315-ФЗ от 01.12.07 «О саморегулируемых организациях».

Одно из следствий — попытки втащить производителей строительных материалов и изделий в «строительные» СРО. Кстати, все подобные СРО должны иметь названия, конкретизирующие сферу их деятельности. Либо это строительство, либо проектирование или инженерные изыскания (разные требования к членству, согласно № 148-ФЗ). Все иные СРО должны создаваться и регулироваться только в соответствии с законом № 315-ФЗ.

По нашему мнению, в сложившейся ситуации компаниям-производителям строительных материалов и изделий целесообразно не спешить с решением, оценивая все предложе-

ния исключительно с точки зрения их реальной полезности.

Представляется, что наиболее эффективным решением для производителей строительных материалов и изделий является создание собственных саморегулируемых организаций. Возможно — территориальных. Это, как минимум, позволит разговаривать со строителями и местными властями на равных. Коллективно отстаивать свои права и интересы, а не оставаться в подчиненном положении.

В предмет уставной деятельности НП «СТРС» и Союза участников потребительского рынка, членом которого является наша организация, входит создание СРО и их поддержка (в т. ч. на законодательном уровне). Но создаваемые СРО должны, прежде всего, быть дееспособными и ответственными. Т. е. работать в интересах своих членов, а не превращаться в очередную «кормушку» для чиновников.

ДО КОНЦА 2009 ГОДА БУДУТ ПРИНЯТЫ ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ТЕХРЕГЛАМЕНТЫ

На заседании Правительственной комиссии по техническому регулированию рассмотрен вопрос исполнения Программы разработки технических регламентов и формирования Программы на 2009-2010 годы.

Федеральным органам исполнительной власти поручено направить все усилия на доработку и принятие 17 первоочередных технических регламентов. Среди них техрегламенты в сфере безопасности строительства и пищевых продуктов.

«Первоочередные технические регламенты, в соответствии с Федеральным зако-

ном «О техническом регулировании», должны быть приняты в установленном порядке до 1 января 2010 года», — отметил в своем выступлении заместитель Председателя Правительственной комиссии по техническому регулированию, заместитель Министра промышленности и торговли РФ Владимир Саламатов.

Комиссия в целом одобрила подготовленный Минпромторгом проект постановления Правительства РФ «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), вы-

полняющих работы по подтверждению соответствия».

Рассмотренный Комиссией проект изменений Федерального закона «О техническом регулировании», направленных на реализацию указа Президента РФ и обеспечение сближения норм документа с положениями Соглашения ВТО по Техническим барьерам в торговле, также был в целом одобрен.

Проект разработан Минпромторгом России с учётом результатов анализа правоприменительной практики.

Минпромторг, 13.02.09

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ РАЗРЕШАЮТ ДЕКЛАРИРОВАТЬ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

24 декабря 2008 г. Госдума приняла во втором чтении законопроект, по которому обязательная сертификация может быть заменена на декларирование соответствия.

Законопроект призван сократить административные барьеры на пути осуществления предпринимательской деятельности и вносит изменения в Налоговый и Таможенный кодексы РФ, а также 16 федеральных законов.

Согласно проекту, предприниматель сможет использовать на выбор две формы подтверждения соответствия продукции — декларирование или, как сейчас, обязательную сертификацию.

Кроме этого, устраняется ряд противоречий между положениями законодательных актов РФ и нормами ФЗ «О техническом регулировании», что позволит повысить эффективность технического регулирования за

счет ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, отмечается в пояснительной записке к законопроекту. Законопроект призван сократить административные барьеры на пути осуществления предпринимательской деятельности и вносит изменения в Налоговый и Таможенный кодексы РФ, а также 16 федеральных законов.

Информация НИТР