



ВСТУПИЛ В СИЛУ ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ «О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ». ЧТО ДАЛЬШЕ?

БОГОСЛОВСКИЙ С.А.,
Национальный институт технического регулирования

1 мая 2009 вступил в силу Федеральный закон – технический регламент «О требованиях пожарной безопасности». Вступил тихо, как говорится, «без шума и пыли» – практически ни одно из центральных СМИ не уделило этому событию внимания. Гром и молнии относительно этого технического регламента, как нам представляется, еще впереди, т.к. закон затрагивает интересы не только предпринимателей, но и всех граждан Российской Федерации, владеющих недвижимостью, кроме жилых домов высотой не более 3-х этажей и иных зданий высотой не более 2-х этажей и площадью не более 1500 кв. м.

Работа над этим регламентом велась несколько лет, его содержание существенно менялось от варианта к варианту, но пока трудно сказать, сможет ли новый закон обеспечить прогресс во взаимоотношениях проектировщиков, строителей, собственников зданий и производителей продукции с одной стороны и пожарных инспекторов с другой.

Безусловно, большим достижением является уже то, что большинство устанавливаемых государством требований к бизнесу и собственникам по обеспечению пожарной безопасности отныне сведены в один законодательный акт (до вступления в силу технического регламента в сфере пожарной безопасности действовало около 2000 таких нормативных правовых актов, содержащих около 150 тыс. противопожарных норм). Однако мы вынуждены констатировать, что принятый технический регламент не вполне отвечает базовым принципам технического регулирования, установленным федеральным законом «О техническом регулировании».

Например, определение технического регулирования, приведенное в

техническом регламенте «О требованиях пожарной безопасности»: «Установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и **нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации**» – не соответствует определению, данному в федеральном законе «О техническом регулировании»: «**Правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ и оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия**».

В частности, это несоответствие может быть истолковано таким образом, что установленные новым законом требования не являются исчерпывающими, а ведомственные нормативные документы остаются обязательными к применению, что уже подтверждается словами заместителя министра по чрезвычайным ситуациям Владимира Пучкова (online-конференция РИА Новости, 30.04.09): **«Инспектор Госпожнадзора сможет выписать предписание нерадивому руководителю или собственнику предприятия, если он нарушает: а)**

требования технического регламента, б) требования свода правил или национальных стандартов».

Напомним, что согласно части 3 статьи 7 федерального закона «О техническом регулировании» *не включенные в технические регламенты требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер.*

Кроме того, главой 6 федерального закона «О техническом регулировании» государственный контроль (надзор) предусмотрен только за соблюдением требований технического регламента. Ни о каких сводах правил и национальных стандартах там нет и речи. Их соблюдение инспектор Госпожнадзора имеет право контролировать только в том случае, если хозяйствующий субъект на добровольной основе заявил об их соблюдении.

Технический регламент устанавливает (часть 1 статьи 79, часть 1 статьи 93), что величина индивидуального пожарного риска в зданиях, сооружениях, строениях не должна превышать одну миллионную в год. По мнению экспертов, абсолютное большинство зданий и сооружений в нашей стране не соответствуют этому показателю, а значит, де-юре оказываются вне закона. Из чего следует, что технический регламент не соответствует уровню развития национальной экономики, то есть противоречит статье 3 федерально-



го закона «О техническом регулировании».

Многие положения технического регламента допускают неоднозначное толкование, что, как известно, на практике приводит к многочисленным злоупотреблениям, в т.ч. к **коррупции**. Например, одно из ключевых положений закона (часть 4 статьи 4) сформулировано следующим образом: «На существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона не распространяются, **за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара**. В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объ-

екта защиты в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона». Какова будет цена вопроса «распространения (нераспространения) положений технического регламента на тот или иной объект» - можно только догадываться.

И, наконец, главное. Согласно статье 64 технического регламента, собственники недвижимости в срок до 01 мая 2010 г. должны зарегистрировать декларацию пожарной безопасности. Данная новация, по нашему мнению, вряд ли сократит число пожаров и число погибших от пожара в стране, а вот проблем создаст нашим гражданам достаточно. Во-первых, сроки – очевидно, что одного года явно не достаточно для того, чтобы осуществить регистрацию деклараций собственников всех зданий и сооружений в стране, в т.ч. многоквартирных жилых домов (обязанность по регистрации деклараций на многоквартирные дома возложена на органы их управления - часть 4 статьи 64). Во-вторых, для того, чтобы зарегистрировать декларацию пожарной безопасности, владельцу в

общем случае необходимо сделать оценку 2-х показателей: пожарного риска и возможного ущерба имуществу третьих лиц. Теоретически, каждый собственник может сделать это самостоятельно, предварительно изучив многостраничные методики по оценке пожарного риска (еще больше проблем у него возникнет с оценкой возможного ущерба третьим лицам – закон вообще не устанавливает, кем утверждается такая методика), но вот практически, даже человеку с высшим образованием, сделать это будет весьма затруднительно. На помощь в этом случае придут фирмы-консультанты, рынок услуг которых эксперты оценивают не менее 1 млрд. долларов в год.

Министр Сергей Шойгу неоднократно говорил в своих выступлениях о прогрессивности данного технического регламента, и мы не сомневаемся в его искренности. Однако не исключено, что в который раз все может получиться по принципу: «Хотели как лучше – получилось как всегда». Мы бы очень хотели в этом ошибиться.

ДЕСЕУНИНСК РАЗРАБОТАЛ НОВЫЕ ПРОФИЛИ РАМЫ И СТОРКИ СИСТЕМЫ «ФОРВАРД»

Компания Deseuninck рада сообщить своим переработчикам, дилерам и потребителям о запуске новой рамы (арт. LL 61/D) и доработанной створки рамы (арт. ZL 60/D) для оконной системы «Форвард». Новая форма профиля рамы и усовершенствованный профиль створки обладают дополнительными преимуществами. Кроме того, для обработки новых профилей не требуется замены инструмента.

Среди преимуществ нового профиля рамы - высота новой рамы (арт. LL 61/D) составляет 61 мм. При этом высота внутренней лицевой внешней стенки составляет 43 мм. Данная вы-

сота позволяет располагать стартовый профиль откоса на поверхности рамы без дополнительных вырезов под рамные петли.

Новый контур створки арт. ZL 60/D по сравнению с предыдущим вариантом позволяет устойчиво устанавливать оба типа армирования: арт. ARL1 и AR1.

Улучшение теплозащитных свойств системы получено за счет образования 4-ой эффективной воздушной камеры между внутренней стенкой профиля и стенкой армирования. Данная камера образуется при усилении, как рамы так и створки сталью арт. AR1.



Новая рама «Форвард»